



УПРАВЛЕНИЕ ШКОЛОЙ

ИНФОРМАЦИОННЫЙ БЮЛЛЕТЕНЬ

[«Служба поддержки Управляющих советов школ», edu-sovet.ru]

Служба поддержки участников образовательного процесса «Школа и право», usperm.ru

Тема выпуска – закупки

С 1 января 2014 года начинает свое действие Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд". В отношении муниципальных автономных учреждений начинает действовать Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".



Новые требования законодательства о закупках?.....	2
Как составлять техническое задание?.....	5
Что должен содержать контракт?.....	7

Новый сервис: поиск инструкции по жизненной ситуации



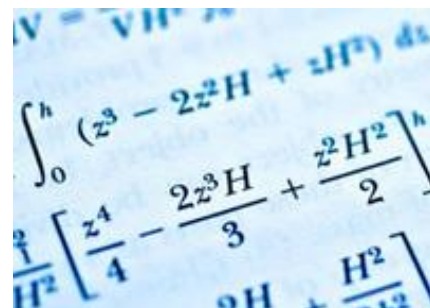
Интернет-ресурс Службы поддержки участников образовательного процесса (usperm.ru) развивается.

Теперь на сайте можно не только задать вопрос онлайн, но и ознакомиться с подробным разбором часто задаваемых вопросов и пошаговыми инструкциями по преодолению типичных трудностей в сфере реализации права на образование.

Какие советы можно получить на сайте в новом 2014 году читайте на странице 8.

Концепция развития математического образования в РФ

24 декабря 2013 Правительство утвердило Концепцию развития математического образования в РФ. Цель концепции — вывести российское математическое образование на лидирующее мировые позиции. Среди задач — модернизация учебных программ, повышение квалификации преподавателей и их качества работы, заполнение пробелов в знаниях школьников, популяризация математики. [Текст Концепции на edu-sovet.ru](http://edu-sovet.ru).



Новые требования в законодательстве о закупках

Новые способы определения поставщиков

Статья 24 помимо традиционных способов, таких как открытый конкурс, электронный аукцион, запрос котировок, закрытый конкурс, закрытый аукцион, закупка у единственного поставщика вводит новые способы:

- конкурс с ограниченным участием,
- двухэтапный конкурс;
- запрос предложений;
- закрытый конкурс с ограниченным участием;
- закрытый двухэтапный конкурс.

Открытый аукцион теперь может проводиться только в электронной форме.

Новый порядок заключения контракта

Направление проекта контракта по результатам электронного аукциона победителю и заказчику, а также его подписание осуществляются не с участием оператора электронной площадки, а сторонами самостоятельно через ЕИС (на официальном сайте).

В ряде случаев контракт с единственным поставщиком может быть заключен в устной форме.

Защита от демпинга

При существенном падении цены контракта – может существенно вырасти размер обеспечения контракта.

Сможет ли школа использовать какие-либо из указанных новых способов на практике? – скорее нет! Или в ограниченных случаях

Конкурс с ограниченным участием

– применяется в случае, если поставки оказания услуг по причине их сложности способны осуществить только исполнители, имеющие необходимый уровень квалификации. Перечень таких случаев утверждает Постановлением Правительства РФ.

Запрос предложений проводится в особых случаях, например, в случае частичного исполнения работ при расторжении контракта, или если аукцион/конкурс уже дважды не состоялся.

Двухэтапный конкурс проводится только при соблюдении условия о необходимости проведения с участниками обсуждения для уточнения характеристик объекта закупки. Способ применяется при проведении исследовательских и проектных работ, например в строительстве.

В отношении участников проводится предквалификационный отбор. Требуется временных затрат.

Увеличение документооборота

В новом законе предусмотрены трехлетние планы закупок, промежуточные и итоговые отчеты об исполнении контрактов, извещения о проведении закупок у единственного поставщика, существенно расширен состав сведений, включаемых в годовые планы-графики.



Помимо обоснования цены закупки, необходимо обосновывать еще и объект закупки, способ закупки и требования к участникам закупки.

Увеличение административных издержек

Каждый заказчик должен назначить должностное лицо, ответственное за осуществление закупок, включая исполнение каждого контракта – контрактного управляющего (а если совокупный годовой объем закупок заказчика превышает 100 млн. руб. – создать контрактную службу). При этом назначить контрактным управляющим можно только лицо, имеющее соответствующее образование.

К функциям и полномочиям контрактных управляющих будет относиться обслуживание всего цикла закупок – от планирования до приемки товаров, работ, услуг по выполненным контрактам.

Законодатель с одной стороны ввел новые обязанности для заказчиков, с другой предусмотрел возможность централизации закупок – т.е. передачи функций заказчика от учреждений в единый закупающий орган (созданный по ведомственному или территориальному признаку).

Усиливается контроль в сфере закупок

Закон N 44-ФЗ предполагает существенное расширение системы органов, уполномоченных на осуществление контроля в сфере закупок. Контроль будут осуществлять:

- ФАС России, уполномоченные ОИВ субъектов РФ и ОМС, Рособоронзаказ;
- Казначейство России, финансовые органы субъектов РФ и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;
- органы внутреннего государственного и муниципального финансового контроля.



Новая практика закупок для бюджетных и автономных учреждений

Бюджетные и автономные учреждения могут использовать два режима закупок: закупки за счет средств субсидий на выполнение государственных (муниципальных) заданий будут осуществляться по правилам Закона №44-ФЗ о контрактной системе, а закупки за счет самостоятельно заработанных средств – в рамках Закона N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

Указанные учреждения вправе применять Закон № 223-ФЗ при условии принятия Положения о закупках и размещения его до начала очередного года на официальном сайте Госзакупок (<http://zakupki.gov.ru/223>).

Решение о применении Закона №223-ФЗ не может быть изменено в текущем году.

Это означает, что если до 01.01.2014 г. учреждение не разместило Положение о закупках оно не может применять Закон №223-ФЗ в течение всего 2014 года.

Новые требования при закупках у единственного поставщика

Теперь заказчик обязан размещать в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта в случаях закупок у субъектов естественных монополий, закупок услуг по водоснабжению, водоотведению, теплоснабжению, газоснабжению, по подключению к сетям инженерно-технического обеспечения, закупок изданий определенных авторов у издательств, которым принадлежат исключительные права, закупок образовательным учреждением у конкретного физического или юридического лица произведений литературы или искусства, концертного или театрального исполнения, изготовления декораций, сценической мебели или костюмов и т.п. и других случаях, перечисленных в п.2 ст. 93 Закона.

Начальная (максимальная) цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком, определяется и обосновывается

заказчиком посредством применения следующего метода или нескольких следующих методов:

- 1) метод сопоставимых рыночных цен (анализа рынка);*
- 2) нормативный метод;*
- 3) тарифный метод;*
- 4) проектно-сметный метод;*
- 5) затратный метод.*

Статья 22 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ

Новые требования законодательства о закупках.
Продолжение

Появляются новые ограничения и запреты

Расширился круг оснований для включения в реестр недобросовестных поставщиков. Теперь основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является одностороннее расторжение контракта по инициативе заказчика в связи с нарушением контрагентом условий договора.

В реестр недобросовестных поставщиков будут включаться не только сведения о юридическом лице, но и о руководителе, всех членах его коллегиального исполнительного органа и учредителях.

Введен запрет на приобретение предметов роскоши, а также товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства

Изменение нормы о размещении заказов в пределах лимита в 100 тыс. руб.

В Законе о контрактной системе отсутствует понятие "одноименность" и лимит по одноименным товарам (работам, услугам) в течение квартала.

Теперь ограничивается годовой объем таких закупок: не выше 5% размера средств, предусмотренных на осуществление всех закупок заказчика в соответствии с планом-графиком, и не более 50 млн. руб. в год.

Как составить техническое задание

Техническое задание составляется в произвольной форме. Для удобства лучше составлять в виде единого документа.

В техническом задании целесообразно указать:

1. Общую информацию о конкретной закупке

- Определения и сокращения
- Сведения о заказчике, включая информацию о режиме работы (что особенно важно, если поставщик должен будет учитывать режим работы заказчика при исполнении контракта).
- Общие сведения о закупке, включая сведения об особенностях объекта заказчика, которые могут повлиять на исполнение контракта (например, здание школы является памятником архитектуры), о местоположении, наличии подъездов).
- Информация о важных условиях исполнения контракта, которые должны быть учтены исполнителем (например, при составлении ТЗ на обслуживание компьютерной техники необходимо указать в какое время должны производиться работы, с примечанием о недопустимости прерывания учебного процесса и необходимости выполнения обслуживания в неучебное время).
- Описание задач и желаемого результата.
- Сведения об источнике финансирования.
- Отсылки к НПА, на основании которых подготовлено ТЗ.

2. Информацию об объекте закупки

- Описание объекта закупки, которое отражает функциональные, технические, качественные, количественные, при необходимости, эксплуатационные характеристики объекта закупки, позволяющие идентифицировать объект закупки. По возможности следует использовать стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминологию, установленные в соответствии с техническими регламентами, стандартами. По закону в описание объекта закупки не должны включаться указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований и т.п., наименование производителя, другие требования, которые влекут за собой ограничение количества участников закупки, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.
- Гарантийный срок, объем гарантий качества товара, работ, услуг, требование к гарантийному обслуживанию. Например, можно предусмотреть обязанность клининговой компании осуществить повторную мойку, если услуга была оказана некачественно, до полного устранения дефектов.
- Подтверждение соответствия требованиям стандартов, технических регламентов, технических условий. Требования о соблюдении ГОСТов и СанПиНов.
- При необходимости для более точного описания объекта закупки в ТЗ могут включаться планы, чертежи, эскизы.
- Описание объема закупаемых товара, работ или услуг
- Описание периодичности, сроков и порядка поставки товара, выполнения работ, оказания услуг
- Описание требований к результатам закупки

3. Требования к поставщикам (подрядчикам, исполнителям)

- Общие требования к участникам закупки определены ст. 31 Закона. Правительство вправе установить дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ и услуг (например, наличие необходимых ресурсов и опыта работы). В настоящее время такие требования не утверждены.

4. Приложения (при необходимости)

- Это могут быть проектно-сметная документация, приказ о проведении закупки, предписания контролирующих органов и т.п.



Заключение контракта

Контракт заключается

- по результатам электронного аукциона – в форме электронного документа;
- по результатам закупки до 100 тысяч рублей, закупки услуг по посещению зоопарка, театра, кинотеатра, концерта, цирка, музея, выставки или спортивного мероприятия или закупки лекарственных препаратов по решению врачебной комиссии (п. 28 ч. 1 ст. 93 Закона N 44–ФЗ) – в устной или письменной форме на усмотрение заказчика;
- по результатам остальных закупок – в письменной форме.



В контракт в обязательном порядке включаются следующие условия:

- 1) о том, что цена контракта является твердой и определяется на весь срок его исполнения;
- 2) об ответственности заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя; далее – поставщик) за неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по контракту;
- 3) о порядке и сроках оплаты товара, работы или услуги (в какой форме будет осуществляться оплата, предусмотрена ли выплата аванса, а также отразить размер аванса, срок и порядок его выплаты, срок и порядок оплаты выполненных работ, оказанных услуг);
- 4) о порядке и сроках приемки поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги;
- 5) о предоставлении обеспечения исполнения контракта (способ, сумма, срок обеспечения, реквизиты документов, подтверждающих его внесение).

Контракт регистрируется в реестре контрактов посредством направления сведений о контракте в Казначейство России в течение трех рабочих дней с даты заключения контракта. Не требуют регистрации контракты, заключенные с единственными поставщиками на суммы не более 100 тыс. руб. и 400 тыс. руб. (п. п. 4 и 5 ч. 1 ст. 93 Закона N 44–ФЗ).



Служба поддержки участников
образовательного процесса

Школа и право



Для родителей

НЕ ХВАТАЕТ УЧИТЕЛЕЙ

В школе отсутствуют учителя по ряду предметов – что делать?

ПЕРЕВОД В ДРУГУЮ ШКОЛУ

Хотим перевести ребенка в другую школу, возможно ли это? Может ли школа отказаться принять учащегося в течение учебного года? Какова процедура перевода? В какие сроки должно быть выдано личное дело?

ПЕРЕВОД В ПАРАЛЛЕЛЬНЫЙ КЛАСС

Может ли учащийся настаивать на переводе в параллельный класс?

ЧТО ТАКОЕ ДИСТАНЦИОННОЕ ОБУЧЕНИЕ

Это комплекс образовательных услуг, предоставляемых детям с ограниченными возможностями с помощью специализированной информационно-образовательной среды.

ЧТО ВКЛЮЧАЕТ ПРАВО НА ВЫБОР ШКОЛЫ

Может ли родитель выбирать школу? Можно ли поступить в школу без прописки?

**ВСЕ ЭТО НА САЙТЕ USPERM.RU
В РАЗДЕЛЕ ИНСТРУКЦИИ «ПО
ЖИЗНЕННЫМ СИТУАЦИЯМ»**

Для учащихся

ЧТО ВКЛЮЧАЕТ ПРАВО НА ПОЛУЧЕНИЕ ОБЩЕДОСТУПНОГО СРЕДНЕГО ОБРАЗОВАНИЯ

Что означает доступность среднего образования? Могут ли отказать в приеме в старшие классы школы? А могут ли если уже исполнилось 18 лет? класс?

ДВОЙКА ЗА ГОД

Какие права имеют учащиеся, имеющие академическую задолженность?

ОТЧИСЛЕНИЕ ИЗ ШКОЛЫ

В каких случаях могут отчислить из школы? Можно ли отчислить за двойки? А за курение? А за что можно?

УЧИТЕЛЬ НАРУШАЕТ ПРАВА

Что делать если учитель занижает оценки?

НЕПОСЛУШНЫЙ УЧЕНИК

Кого, за что и как могут наказать в школе?

ДЕЖУРСТВО И ОТРАБОТКА В ШКОЛЕ

Что делать, если принуждают к отработке?

Для педагогов

Как защищать трудовые права в школе

Как создать профсоюз? Что может профсоюз?



ВИДЕОСОВЕТЫ: КАК ОБРАЩАТЬСЯ В СУД

Юрист Пермского правозащитного центра, соучредитель общественной организации "Гражданское участие", член квалификационной коллегии судей Пермского края Сергей Трутнев рассказывает о порядке обращения в суд:

- Как подать исковое заявление в суд
- Куда подавать иск
- После подачи заявления в суд
- Судебный процесс
- Как взаимодействовать с судьей
- Как вести себя в суде
- Что такое заочное производство
- Как заключить мировое соглашение

**ВСЕ ЭТО НА САЙТЕ USPERM.RU
В РАЗДЕЛЕ «ТЕХНОЛОГИИ»**

Осваиваем технологии защиты прав и интересов

Как обращаться в суд и надзорные органы

Как добиться учета ваших интересов от местных властей

Как вести переговоры

Как организовать подписную кампанию

Как организовать и провести пресс-конференцию

Что такое общественный контроль

Как организовать общественный контроль качества питания в школе

Как родители могут оценивать качество образовательных услуг

Как работает школьная служба примирения

Как организовать работу уполномоченного по правам человека в школе



Редакция

Телефон:
+79048445180

Адрес эл. почты:
info@usperm.ru

*Служба поддержки участников образовательного
процесса «Школа и право»*

usperm.ru

Служба поддержки Управляющих советов школ

edu-sovet.ru

Подписаться и отписаться можно на сайте
<http://usperm.ru/bulletin/podpiska>

Опрос читателей: пожелания редакции
<http://edu-sovet.ru/content/opros-chitateley>

Пермская региональная
общественная
организация
«Гражданское участие»

Информационный бюллетень «Управление школой» распространяется в рамках проекта общественной организации «Гражданское участие» «Служба поддержки участников образовательного процесса – осваиваем новые возможности». При реализации проекта используются средства государственной поддержки (грант) в соответствии с Распоряжением Президента Российской Федерации от 29.03.2013 № 115-рп